



Implementação do Plano Nacional de Saúde Mental

J.M. Caldas de Almeida

Assembleia da República, 9 de Fevereiro, 2010

Meados dos anos 90: Ausência de lei de saúde mental

Ausência de política de saúde mental

Ausência de qualquer plano de s. mental



1998: Lei de Saúde Mental (Lei 36/98), Despacho Conjunto 407/98

1999: Decreto Lei 36/99 (Política Nacional de saúde mental)

2006: Criação da Comissão Nacional para a Reestruturação dos
Serviços de Saúde Mental

2008: Aprovação do Plano Nacional de Saúde Mental

2009: Actualização da Política nacional de saúde mental (**DL
304/2009**)

2010: Decreto Lei dos cuidados continuados de saúde mental (DL
nº 8/2010)

A terceira das 10 Recomendações da OMS (World Health Report 2001)

Develop community mental health care:

- Close down remaining custodial mental hospitals
- Develop alternative residential facilities
- Provide community care facilities (100% coverage)
- Give individualized care in the community to people with serious mental disorders

Organização de serviços

Principais desafios

1. Completar a rede nacional de Serviços Locais de Saúde Mental (SLSM)
2. Promover a diferenciação dos cuidados prestados por estes serviços
3. Desenvolver serviços e programas para a reabilitação e desinstitucionalização de Doentes Mentais Graves (DMG)
4. Desenvolver os serviços de âmbito regional (SRSM)
5. Reestruturação/desactivação dos hospitais psiquiátricos

Rede Nacional de Cuidados Continuados Integrados de Saúde Mental - tipos de serviços

- Unidades residenciais
 - Unidades de média duração e reabilitação
 - Unidades de longa duração
 - De apoio máximo
 - De apoio intermédio
 - De apoio mínimo
- Unidades de integração social (fórum sócio-ocupacional)
- Equipas de apoio domiciliário

Desenvolvimento do Plano

Criação de órgãos de coordenação

- Coordenação Nacional para a Saúde Mental
- Coordenações Regionais

Conclusão das bases legislativas e de avaliação da reforma de saúde mental

- Decreto Lei nº 304/2009 de actualização da política nacional de saúde mental
- Decreto Lei nº 8/2010 dos cuidados continuados de saúde mental
- Desenvolvimento de indicadores a usar na avaliação da reforma (Projecto com a OMS – Euro)
- Projecto de monitorização de direitos humanos nos serviços de saúde mental (Projecto com OMS – HQ)

Advocacia e direitos humanos

- Organização do Ciclo de Eventos “10 Anos da Lei da Saúde Mental”:
 - Conferência de Abertura "Lei de Saúde Mental Portuguesa no Contexto Europeu", INFARMED, 27 de Janeiro;
 - Conferência “Legislação de Saúde Mental e Direitos Humanos”, Assembleia da República, 2 de Junho de 2009;
 - Sessão comemorativa do Dia Mundial da Saúde Mental, 10 de Outubro, Fundação Calouste Gulbenkian
- Programa Nacional para os Sem Abrigo
- Programa Violência Doméstica
- Colaboração com entidades relacionadas com justiça e direitos humanos
- Projecto Direitos Humanos OMS

Investigação

- Realização do Estudo Epidemiológico Nacional de Saúde Mental (Parte do World Mental Health Survey):
 - Estudo de prevalência
 - Estudo da incapacidade e “burden” associados às doenças mentais
 - Estudo da utilização de serviços.

Publicações

- Sumário executivo do Plano Nacional de Saúde Mental
- Documento “Consenso para a Estrutura e Funções das Equipas de Saúde Mental Comunitária (ESMC)”
- Documento “Portugal - Country Summary”,
- ‘Integrating Mental Health into Primary Care’ (OMS e WONCA) (Associação Mundial dos Médicos de Família),
- Folheto Institucional da CNSM
- Guia para a Defesa dos Direitos em Saúde Mental.
- Recomendações para a Prática Clínica da Saúde Mental Infantil e Juvenil nos Cuidados de Saúde Primários

Reorganização de serviços

- Reorganização dos hospitais psiquiátricos
 - Transição internamento de Agudos do HMB e do HL
 - Desenvolvimento de programas e serviços de reabilitação
 - Projectos SMC no CP Coimbra
- Abertura Serviços PSM em Hospitais Gerais (Garcia Orta, Tomar, Guimarães, Cascais)
- Financiamento de instalações de novos serviços em 2010-12 (Beja, Caldas da Rainha, CHLO, Sta. Maria Feira, H. Pedro Hispano, H. Póvoa do Varzim, CHMA, Serviços Regionais de Psiquiatria Forense e Serviços Regionais para Doentes Difíceis, edifícios para residências)
- Serviços PSM incluídos em novos HG (Cascais, Loures, VF Xira, H. Todos os Santos, Faro)
- Linha financiamento de projectos inovadores na comunidade

Desenvolvimento de Equipas de Saúde Mental na Comunidade

- Formação de profissionais
- Workshops para dirigentes
- Linha financiamento Projectos Inovadores

Linha financiamento Projectos Inovadores

- Objectivos:
 - Desenvolvimento de respostas e programas de saúde mental na comunidade
 - Desenvolvimento de sistemas de informação e de novos modelos de gestão.
- 46 projectos financiados em 2009 (5 milhões de euros)

Projectos inovadores de saúde mental aprovados e financiados em 2009

- Hospital Magalhães de Lemos
 - “Equipa de Apoio Domiciliário”
 - “Cuidar & Inovar”
 - “Acompanhamento em Ambulatório de Inimputáveis
- Centro Hospitalar do Porto
 - “Redescobrir a Saúde Mental Infantil e Juvenil na Região Norte”
- Hospital de S. João
 - “Criação de Sistema de Informação destinado ao Programa de Antipsicóticos de Longa Duração”
- Centro Hospitalar da Cova da Beira
 - “Programa de Intervenção na Comunidade do Departamento de
 - “Consulta de 1ª infância do Serviço de Psiquiatria da Infância e Adolescência do CHCB”
- Hospital de S. Teotónio Viseu
 - “Humanização das Condições de Internamento”
 - “Intervenção no 1º Surto Psicótico”
- Centro Hospitalar Psiquiátrico de Coimbra
 - “(Re) Aprender a Viver”
 - Criação da Unidade de Saúde Mental Comunitária Pinhal Interior

Região Norte

- Foram criados e encontram-se em desenvolvimento (recursos humanos - médicos, psicólogos e enfermeiros - e instalações) os seguintes Serviços de Saúde Mental:
 - **Centro Hospitalar do Porto** (psiquiatria de ligação e consulta externa de referenciação de outras especialidades no HGSto António; início de consulta no ACES de Gondomar);
 - **ULS Matosinhos** (psiquiatria de ligação e consulta externa de referenciação de outras especialidades no H. Pedro Hispano e consulta de ligação nos Centros de Saúde da ULS);
 - **Centro Hospitalar de Entre-Douro-e-Vouga** (psiquiatria de ligação no H. S. Sebastião);
 - **Centro Hospitalar da Póvoa de Varzim/Vila do Conde** (psiquiatria de ligação no H. da Póvoa de Varzim);
 - **Centro Hospitalar do Médio Ave** (psiquiatria de ligação e consulta externa no H. de VN Famalicão);
- Foi desenvolvido o SSM do **CH Alto Ave** (Guimarães), com alargamento dos recursos humanos e abertura de uma unidade de internamento.
- Foi ajustada a rede de referenciação de Psiquiatria e Saúde Mental à nova orgânica dos Cuidados de Saúde Primários, baseada nos ACES.

Região Centro

- Criado o novo serviço de urgência psiquiátrica de Coimbra.
- Prontos a arrancar os primeiros serviços na comunidade de Coimbra (Serviços comunitários do Pinhal Interior e de Leiria Norte).

Região Sul

- Funcionamento pleno da unidade de internamento do H. Garcia de Orta e da unidade de psiquiatria do Centro Hospitalar do Médio-Tejo;
- Abertura de programas comunitários em Caldas da Rainha e Torres Vedras;
- Criação de novo serviço para doentes de evolução prolongada em Portalegre, substituindo o antigo serviço que apresentava deficientes condições logísticas;
- Reforço significativo do número de médicos em Setúbal e Faro;
- Confirmação da inclusão de unidades de psiquiatria no Hospital de Cascais (a abrir em Março de 2010).

Serviços de SM Infância e Adolescência

- Criação da **Unidade de Psiquiatria da Infância e Adolescência da Unidade Local de Saúde da Guarda** (Hospital Sousa Martins), constituída em Setembro de 2009;
- Criação da **Unidade de Psiquiatria da Infância e Adolescência do Hospital da Figueira da Foz**, constituída em Setembro de 2009;
- Elaboração de projecto para a criação de um **serviço de Psiquiatria da Infância e Adolescência no Hospital Fernando da Fonseca**, já com a aprovação do Conselho de Administração do Hospital e da ARSLVT. Em Outubro de 2009 foi constituída uma pequena equipa de psiquiatria e saúde mental da infância e adolescência, estando prevista a criação do serviço para o 2º trimestre de 2010;
- Criação da **Unidade de Psiquiatria da Infância e Adolescência do Centro Hospitalar do Médio Ave**, com início previsto para o 1º trimestre de 2010. Iniciou funções a primeira Pedopsiquiatra em Janeiro de 2010;
- Criação de um **serviço de Psiquiatria da Infância e Adolescência no Centro Hospitalar das Caldas da Rainha**, com início previsto para o 1º trimestre de 2010. Início de funções da primeira Pedopsiquiatra em Fevereiro de 2010;
- Desenvolvimento de projecto de criação da **Unidade de Internamento Pedopsiquiátrico do Centro Hospitalar de Coimbra**.

Formação de profissionais

- Formação em Cuidados para Pessoas com Doença Mental Grave, para todos os serviços de saúde mental das regiões do Centro, Norte e Lisboa / Vale do Tejo;
- Follow-up da formação anterior para todos os serviços de saúde mental do país, permitindo uma medida do grau de implementação das técnicas adquiridas anteriormente e o apoio de supervisão às equipas, encerrando a primeira fase do Programa de Formação em Saúde Mental Comunitária da CNSM;
- Formação das direcções dos hospitais e serviços de saúde mental, para as regiões ao sul do Tejo;
- Concluída a planificação e a elaboração dos materiais pedagógicos do Programa de Formação em Psicoeducação para Pessoas Doentes e Familiares, a iniciar no próximo ano;
- Análise e aprovação de projectos de formação para profissionais de saúde mental, candidatos aos apoios financeiros do POPH (Programa Operacional do Potencial Humano / QREN), de acordo com o referencial de formação estabelecido anualmente pela CNSM.

Actividades para a Campanha Anti-Estigma na Doença Mental

- Acções conjuntas com os Jornalistas:
 - Assinado um protocolo de colaboração com a API (Associação Portuguesa de Imprensa), que permitira o inicio dos programas de formação em saúde mental para jornalistas e a colaboração dos media para a promoção e a correcta disseminação de informação sobre a doença mental;
 - Elaborado pela CNSM e aprovado pela API o “Guia de boas práticas jornalísticas nas áreas da saúde mental e suicídio”, aguardando a aprovação do Sindicato dos Jornalistas. Foi definido o programa de formação para jornalistas, a iniciar em 2010, em colaboração com a API e CENJOR.
- Divulgação e informação: a) criação do programa, marca e imagem da campanha anti-estigma a lançar; b) participação na atribuição do 1º Prémio de Jornalismo em Saúde Mental (Portugal).

Recursos Humanos

- Estabelecimento de princípios de funcionamento das equipas (Documento de Consenso da Curia)
- Planeamento de desenvolvimento de recursos humanos (Internatos, etc.)
- Acções de colaboração com associações profissionais (e.g. Ordem Enfermeiros)

Desenvolvimento de novo modelo de gestão e financiamento

- Estabelecimento de colaboração regular com ACSS
- Reorganização do sistema de informação de saúde mental
- Desenvolvimento do sistema de contratualização
- Preparação de CRI

Cooperação internacional 1

- Participação nos Encontros do Pacto Europeu, ao abrigo da Declaração de Helsínquia, subordinados aos temas: 1) Saúde Mental dos Jovens e 2) Depressão e Suicídio, representando Portugal na elaboração das linhas de orientação Europeias para cada um dos temas, posteriormente vertidas nas bases de dados da DG-SANCO/CE
- Participação nos encontros do Grupo de Trabalho para a Diminuição do Estigma na Doença Mental, realizados em paralelo aos encontros Europeus subordinados ao mesmo tema (Londres - Janeiro, Praga-Maio, Edimburgo-Junho, Lille-Outubro), culminando com o 'Workshop' Europeu (Paris-Dezembro), onde foram apresentados as conclusões dos trabalhos dos países envolvidos e a planificação da Campanha Anti-Estigma para Portugal, que terá início em 2010

Cooperação internacional 2

- Participação nas reuniões da Comissão Europeia, representando Portugal na tomada de decisões quanto à “Abordagem ao impacto da crise financeira na saúde mental” e quanto à organização das cinco Conferências Temáticas do Pacto Europeu para a Saúde Mental.
- Portugal foi um dos cinco países escolhidos para a realização de uma das Conferências Temáticas (Estigma e Exclusão Social), no Ano Europeu Contra a Exclusão, tendo iniciado a sua organização em 2009.
- Foi firmado o acordo que permitirá o apoio ao fortalecimento das associações de pessoas com doença mental e associações de familiares, por parte das federações congéneres de Espanha e França.
- Realização em Portugal de duas reuniões de trabalho entre os Responsáveis de Projecto da CNSM e peritos nas áreas das Políticas e Serviços de Saúde Mental (OMS) e Psiquiatria da Infância e Adolescência (Dalhousie University).

Plano Nacional de Saúde Mental

1. Visão
2. Valores e princípios
3. Objectivos
4. Organização de serviços
5. Serviços de saúde mental da Infância e Adolescência
6. Saúde mental e cuidados primários
7. Articulação inter-sectorial
8. Legislação de saúde mental
9. Financiamento e gestão
10. Sistema de informação
11. Melhoria da Qualidade
12. Recursos humanos
13. Articulação com as Ordens Religiosas
14. Investigação
15. Implementação do plano

Balanced Care

(G. Thornicroft & M. Tansella)

Mainly community based with hospital backup:

- as few and short hospital admissions as possible
- services are close to home
- interventions for disabilities and symptoms
- treatment specific to the diagnosis and needs
- services reflect priorities of service users
- services are co-ordinated
- mobile rather than static services